

MGYOSZ-ÁLLÁSPONT



A kiküldetés digitális adminisztrációja

AZ EURÓPAI E-DECLARATION RENDSZER

A belső piacon a határokon átnyúló szolgáltatásnyújtás egyik legjelentősebb adminisztratív akadály, ha a szolgáltatásnyújtáshoz kapcsolódó munkavállalói kiküldetéshez bejelentés kapcsolódik. Ma 27 nemzeti honlap, széttagolt, nehezen átlátható, bonyolult alkalmazás jellemzi a kiküldetés notifikációját.

A kiküldetési nyilatkozatok benyújtására irányuló eljárás egyszerűsítése céljából 2024. november 13-án az Európai Bizottság javaslatot (COM(2024) 531 final) terjesztett elő egy többnyelven elérhető portál bevezetésére, amely lehetővé teszi a vállalkozások, a munkáltatók számára, hogy elektronikusan jelentsék be az EU-n belüli munkavállalók kiküldetését. A javaslat az 1024/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel létrehozott belső piaci információs rendszerhez (IMI) kapcsolódó többnyelvű biztonságos weboldalt hoz létre, amely közös elektronikus formátum használatára és az automatikus adattovábbítás lehetővé tételére szolgál.

E javaslat célja, hogy csökkentse a vállalkozásokra és az illetékes ellenőrző nemzeti hatóságokra nehezedő adminisztratív terheket, azáltal, hogy megkönnyíti egyrészt a kiküldetési nyilatkozatok szükség szerinti, felhasználóbarát, távolról és elektronikus úton történő benyújtását, másrészt a tagállamok közötti adminisztratív együttműködést, azaz hatékony és megfelelő ellenőrzések végzését a 2014/67/EU irányelvben és a 96/71/EK irányelvben meghatározott kötelezettségnek való megfelelés nyomon követése érdekében.

KIINDULÓPONT

A munkavállalók kiküldetése során a munkáltatónak meg kell felelnie a 96/71/EK irányelvben meghatározott foglalkoztatási szabályoknak abban a tagállamban, amelybe a kiküldetés történik, így biztosítva az érintett kiküldött munkavállalók minimális védelmét az ún. fogadó országban. A tagállamoknak szorosan együtt kell működniük, és kölcsönösen segítséget kell nyújtaniuk egymásnak annak érdekében, hogy megkönnyítsék a munkáltatók e foglalkoztatási szabályoknak és feltételeknek való megfelelésének ellenőrzését.

A munkáltatókra nehezedő szükségtelen adminisztratív terhek elkerülésének, a kiküldött munkavállalók védelmének és a hatékony nyomon követés biztosításának együttesen kell hozzájárulnia a belső piac megfelelő működéséhez.

A hatékony nyomon követés biztosítása érdekében a tagállamok csak e célból szükséges közigazgatási követelményeket és ellenőrzési intézkedéseket írhatnak elő, feltéve, hogy ezek az uniós joggal összhangban indokoltak és arányosak. (2014/67/EU irányelv 9. cikkének (1) bekezdése és a 96/71/EK irányelv). Ebben az összefüggésben a tagállamok kötelezhetik a más tagállamban letelepedett szolgáltatókat, munkáltatókat arra, hogy egyszerű nyilatkozatot tegyenek a fogadó ország illetékes nemzeti hatóságának, amely nyilatkozat tartalmazza a munkahelyi ellenőrzésekhez szükséges releváns

információkat.

2024 márciusában a Bizottság bejelentette, hogy előmozdítja a kiküldött munkavállalók nyilatkozataira vonatkozó egységes elektronikus nyomtatvány bevezetését, kiegészítve egy többnyelvű digitális portál kifejlesztésével, amelyen keresztül a vállalatok kiküldetési nyilatkozatokat nyújthatnak be. A tagállamok számára a portál használata önkéntes.

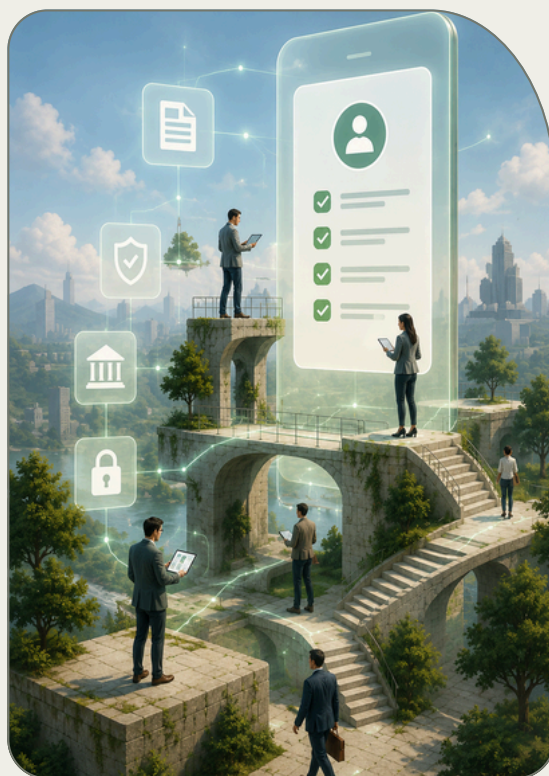


A KÉRHETŐ INFORMÁCIÓK KÖRE

A tagállamok tehát ma szabadon dönthetik el, hogy más tagállamból érkező kiküldött munkavállaló esetén kérnek-e a munkáltatótól bejelentést a kiküldetés megkezdése előtt. Jelenleg ilyen címen a tagállamok az alábbi intézkedéseket írhatják elő a munkáltatók számára (2014/67/EU irányelv 9. cikk):

a) a felelős nemzeti illetékes hatóságoknak legkésőbb a szolgáltatásnyújtási tevékenység megkezdésekor egy egyszerű nyilatkozatot tegyenek a fogadó tagállam hivatalos nyelvén/nyelvein vagy a fogadó tagállam által elfogadott más nyelv(ek)en, amely tartalmazza az ahhoz szükséges releváns információkat, hogy a munkavégzés helyén ellenőrizhetők legyenek a helyzetükkel kapcsolatos tények, többek között

- szolgáltató kiléte;
- kiküldött munkavállalók száma;
- az e) és f) pontban említett személyek;
- a kiküldetés tervezett időtartama, kezdete és vége;
- munkavégzés helyének címe;
- a kiküldetésre okot adó szolgáltatások jellege;



b) arra vonatkozó kötelezettség, hogy a munkaszerződést vagy azzal egyenértékű dokumentumot, kiegészítő információkat is, a fizetési papírokat, a napi munkaidő kezdetét, végét és időtartamát feltüntető munkaidő-nyilván tartó lapokat és a bérkifizetést igazoló dokumentumokat vagy az ezekkel egyenértékű dokumentumok másolatát a kiküldetés ideje alatt megőrizték vagy rendelkezésre bocsássák és/vagy papíralapú vagy elektronikus másolatban megőrizték egy, a területükön – például a munkavégzés helyén vagy az építési területen, vagy a közlekedési ágazatban dolgozó utazó munkavállalók esetében a tevékenység bázisán vagy a járműben, amellyel a szolgáltatást nyújtják – hozzáférhető és egyértelműen meghatározott helyen;

c) a fogadó tagállam hatóságainak kérésére e dokumentumok átadásának kötelezettsége a kiküldetési idő lejártát követő ésszerű időtartamon belül;

d) dokumentumoknak a fogadó tagállam hivatalos nyelvére/nyelveire vagy a fogadó tagállam által elfogadott más nyelv(ek)re történő lefordítására irányuló kötelezettség;

e) kapcsolattartó: fogadó tagállambeli illetékes hatóságokkal való kapcsolat-tartásért, valamint szükség szerint a dokumentumok és/vagy értesítések ki-küldéséért és átvételéért felelős személy kijelölésének kötelezettsége;

f) képviselőként eljáró kapcsolattartó személy kinevezésének kötelezettsége, akin keresztül az érintett szociális partnerek a szolgáltatásnyújtás ideje alatt szükség esetén kapcsolatba léphetnek a szolgáltatóval a fogadó tagállamon belüli kollektív tárgyalások folytatására való felkérése céljából, a nemzeti jognak és/vagy gyakorlatnak megfelelően. (E személynek nem szükséges a fogadó államban tartózkodnia, de ésszerű és indokolt kérés esetén rendelkezésre kell állnia.)

AZ ELEKTRONIKUS FORMANYOMTATVÁNY ADATTARTALMA

Az eredeti bizottsági javaslat szerint a formanyomtatvány tartalmazza azokat az információkat, amelyek — a 2014/67/EU irányelv 9. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban — szükség-esek lehetnek a munkahelyi ellen-őrzésekhez. Kiterjed tehát a szol-gáltatóra, a kiküldött munkavállalóra, a kiküldetési megbízásra, az illetékes hatóságok kapcsolattartójára és a szolgáltatás igénybe vevőjére vonat-kozó információkra. A formanyomtat-vány konkrét tartalmát végrehajtási jogi aktus határozza meg. A Bizott-ságot végrehajtási hatáskörrel kell felruházni a formanyomtatvány kidol-gozására és annak későbbi módo-sítására.



A tagállamok dönthetnek úgy, hogy a formanyomtatvány egyes olyan elemeit, amelyeket nemzeti körülményeik és a tényleges ellenőrzések munkahelyi megszervezésének módja miatt nem tekintenek relevánsnak, nem kell megkövetelni a területükre munkavállalókat kiküldő szolgáltatóktól.

A 2025 májusi tanácsülésen elfogadott általános megközelítésben már bővített adattartalom jelent meg, amely tartalmazza még a jogi képviselőt, az elvégzendő munka leírását (szolgáltatás megnevezése, közös szálláshely), a kiküldetés várható időtartamát (kezdet, vége), a kapcsolattartási adatokat és többszörös kiküldetések, munkaerő-kölcsönzés esetén további többletkövetelményeket. A lista módosítása hasonlóan történhetne, mint ahogy azt a bizottsági javaslat előírta.

Ehhez képest a társjogalkotó Európai Parlament még tovább menne és a be-

jelentés hatályát kiterjesztené a harmadik országbeli vállalkozásokra és önfoglalkoztatókra is. A formanyomtatvány adattartalmát eközben tovább bővítené, s egyben zárt listaként, a rendelet mellékletében kezelné, ami megnehezítené a melléklet módosítását is. Delegált jogi aktusban a tagállamok kezdeményezése alapján, vagy saját hatáskörben a Bizottság módosíthatná; de a Tanács és a Parlament a felhatalmazást visszavonhatja, illetve a delegált jogi aktussal szemben – megfelelő többséggel - kifogást emelhet, s ez esetben nem lép hatályba. Az Európai Parlament hozzáférést adna az Európai Munkaügyi Hatóságnak a bejelentések adattartalmához a közös ellenőrzések lefolytatásához szükséges mértékben.

A tárgyalások lezárására a ciprusi elnökség (2026 első féléve) alatt kerülhet sor. A rendelet kihirdetését követően három hónap múlva lép hatályba.





A BUSINESSEUROPE ÁLLÁSPONTJA

A BusinessEurope kezdettől fogva támogatja az e-deklaráció bevezetését, mivel ez jelentős egyszerűsítést eredményezne az eljárásban. Egyben kiváló példa arra is, hogy a digitális eszköz használata miként segítheti a munkáltatót a transzparensabb és kevésbé bürokratikus eljárással, miközben a munkavállalókat is védi. Ugyanakkor az, hogy mennyire lesz kívánatos a tagállamok részéről ez a rendszer, nagyban függ attól, hogy mennyi és milyen típusú információkat, adatokat kell megadni a vállalkozásnak, munkáltatónak. Éppen ezért szigorúan ragaszkodni kell a szükséges, a nem feles-

leges adatok előírásához. A BusinessEurope támogatja a szakértői csoport által összeállított indikatív listát azzal, hogy a lista bővítése végrehajtói aktussal történhet (eredeti bizottsági javaslat). 2025 szeptemberében azonban az Európai Parlament, mint társ-jogalkotó kiegészítette a bekérhető adatok körét hosszú listát képezve a munkáltatók számára nehezen beszerezhető információkkal, amelyeket a rendelet-tervezet mellékletében helyezett el. Ez utóbbi azonban a digitális megvalósítás kudarca lehet, azt eredményezve, hogy a gyakorlatban nem terjed el. Ezért a BusinessEurope a 2025 májusában a Tanácsülésen elfogadott általános megközelítésben szereplő tartalmat támogatja.

AZ MGYOSZ ÁLLÁSFOGLALÁSA

Az MGYOSZ támogat minden olyan kezdeményezést, amely észszerűen a munkáltatók adminisztratív terheinek csökkentése irányába hat. Fontosnak tartja, hogy a 27 tagállami, egyedi papíralapú vagy különböző online bejelentőfelület helyett egyetlen, egységes digitális formanyomtatvány legyen, amely kiszámítható, átlátható és könnyen kezelhető. Törekedni kell arra, hogy csak azok a legszükségesebb adatok kerüljenek előírásra a formanyomtatványon, amelyek más forrásból a hatóság számára nem elérhetők. A kevesebb több elvet követve indokolt az olyan megoldás megtalálása és kialakítása, amely könnyen tud reflektálni a tagállamok nemzeti jogában bekövetkező változásokra, amelyeket a digitalizáció kellő gyorsasággal le is tud követni.

FELHASZNÁLT IRODALOM

Javaslat az Európai Parlament és a Tanács rendelete a munkavállalók kiküldetéséről szóló nyilatkozattételre szolgáló, a belső piaci információs rendszerhez kapcsolódó nyilvános felületről és az 1024/2012/EU rendelet módosításáról

Posting of workers, Európa Parlament, 2026. május 28.

Proposal for a Regulation on the “eDeclaration” – a BusinessEurope position paper

IMPRESSZUM

A kiadvány az MGYOSZ kutatási és szakpolitikai munkájára, valamint nemzetközi partnerszervezetei, különösen a BusinessEurope, az IOE és az OECD BIAC szakmai anyagaira és elemzéseire támaszkodik.

A kiadványban megfogalmazott megállapítások az MGYOSZ álláspontját tükrözik, és nem feltétlenül egyeznek meg partnereink vagy bármely hivatalos közintézmény hivatalos álláspontjával.

Készítette: MGYOSZ
<https://mgyosz.hu>
mgyosz@mgyosz.hu

Megjelent: 2026. június

CORE2-101145659



**Co-funded by
the European Union**



TOVÁBBI SZAKMAI TARTALMAINK

a LinkedInen

ELEMZÉSEK, PODCASTOK ÉS GONDOLATOK
A MAGYAR ÉS EURÓPAI GAZDASÁG
JÖVŐJÉRŐL.